

CONFÉRENCE DE PRÉSENTATION DE L'AGENDA D'UN CHOC SYSTÉMIQUE EN R.D. CONGO POUR TRANSFORMER L'ÉTAT, L'ÉCONOMIE ET LA SOCIÉTÉ.

= Atelier du 15 avril 2024 à Kinshasa =

Par **Dr. Kamavu, Ndungo**
Directeur Exécutif de CARSOC Asbl

RÉSUMÉ

Le Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo, CARSOC Asbl en sigle, organise cet « atelier de réflexion sur l'agenda d'un choc systémique en R.D. Congo pour transformer l'État, l'économie et la société » avec un double objectif, à savoir :

- Primo : présenter les documents de proposition d'un programme gouvernemental pour la législature 2024 – 2028 et des décisions urgentes que pourraient prendre le prochain gouvernement pour s'attaquer aux situations pressantes qui menacent actuellement la paix sociale en R.D. Congo.
- Secundo : lancer le processus de discussions collectives pour enrichir, valider et opérationnaliser les propositions formulées afin de faciliter leur adoption et mise en œuvre par le prochain gouvernement de la République.

Les documents susmentionnés sont les suivants :

1. Agenda d'un choc systémique en R.D. Congo pour transformer l'État, l'Économie et la société.
2. Proposition des décisions gouvernementales urgentes pour marquer dans la conscience collective le retour de l'autorité de l'État et redonner confiance aux congolais.

Le premier document propose un programme gouvernemental à mettre en œuvre tout au long de la législature (de cinq ans), tandis que le second propose quant à lui des décisions immédiates à prendre pour améliorer, tant soit peu et le plus rapidement possible, les conditions de vie des congolais. Ce dernier document est donc complémentaire au premier en approfondissant principalement la question de la réaffirmation de l'autorité de l'État comme moyen de résoudre les problèmes urgents de vie des congolais au lendemain de l'entrée en fonction du nouveau gouvernement.

Ces deux documents, dont principalement l'Agenda de Choc Systémique, ont déjà été mis à la disposition de certains grands acteurs politiques et civils de la RDC, y compris la Présidence de la

République et la Primature. Le CARSOC Asbl compte déposer incessamment 25 exemplaires de chacun de ces documents auprès de Son Excellence Madame la Première Ministre **Judith Suminwa Tuluka**. Ces exemplaires sont destinés à certains ministres du prochain gouvernement, car nous sommes convaincus que nombreux parmi eux y trouveront de la matière à mettre en œuvre dans le cadre de leurs ministères respectifs. L'idéal serait toutefois que la mise en œuvre de l'ensemble des propositions concernant la transformation de l'État, de l'économie et de la société soit coordonnée à différents niveaux interministériels.

Le CARSOC Asbl va également imprimer les deux documents en un seul sous forme de livrets afin de les distribuer à chaque député et sénateur de la République. En effet, plus de 75% de l'assemblée nationale de la nouvelle législature a été renouvelé, suggérant que les nouveaux députés ont besoin de renforcement de capacités en termes de connaissance des enjeux holistiques et spécifiques auxquels le pays fait face. C'est effectivement cela que leur offrira ce livret qui traite dans un seul document (offrant ainsi une vue globale) des enjeux spécifiques relatifs à la reconstruction de l'État, de l'économie et de la société. Il est donc à espérer que ce livret sera pour les députés et sénateurs une source d'inspiration des projets de lois à initier ou à soutenir ainsi que des questions orales ou écrites à adresser au gouvernement dans le cadre du contrôle parlementaire.

Ainsi, le fait de distribuer aux membres de l'exécutif national et du parlement ces deux documents pourrait constituer un facteur d'impulsion des réformes tant attendues par le peuple congolais dans son ensemble.

Ci-dessous le contenu de ces deux documents. Sans aller jusqu'à révéler publiquement les détails des propositions formulées afin de laisser aux gouvernants et aux élus qui les auront reçues le temps de choisir sans aucune forme de pression celles qu'ils voudront bien s'approprier, voici ce que chacun de nous peut espérer y trouver en relation avec la résolution des problèmes majeurs du pays en ce qui concerne la reconstruction de l'État, de l'économie et de la société.

I. Une stratégie de choc systémique visant le changement de l'homme congolais

Il s'est établi une sorte d'unanimité autant chez les élites que les populations congolaises sur le fait que c'est la « qualité d'homme » des congolais qui est la source de tous les maux dont souffre le pays. Et nombreux sont ceux qui appellent au changement de l'homme congolais. Mais comment le faire? Par la moralisation? Par la foi? Par des campagnes de changement de mentalité? Etc. Tout cela a déjà été et est encore aujourd'hui essayé. En vain!

Changer la qualité d'homme congolais requiert préalablement de se donner les moyens de comprendre comment cette qualité décriée s'est imposée. Cette perspective a abouti à la première grande proposition, celle d'induire un choc systémique en R.D. Congo. Car l'homme congolais est devenu à travers le temps prisonnier d'un système (de prédation) qui l'oblige à adopter principalement des comportements contraires à l'intérêt général. Courcircuiter ce système est essentiel pour inverser le type de comportements que les acteurs majeurs et, par la suite, les simples citoyens sélectionneront. Le premier chapitre et différentes parties du premier document indiquent comment le faire.

II. Une stratégie pour réaffirmer l'autorité de l'État

Un autre fait unanime en R.D. Congo, d'ailleurs devenu un crédo chez les congolais, est l'amer constat de l'absence totale (de l'autorité) de l'État en matière de promotion de l'intérêt général. Comment restaurer cette autorité est une préoccupation centrale du premier document. Le deuxième document s'y est consacré exclusivement, avec des applications concrètes en matière de :

1. Assainissement des milieux de vie;
2. Réduction des embouteillages à Kinshasa (et autres grandes villes);
3. Promotion de la santé et sécurité en milieux urbains;
4. Réduction du coût de la vie en milieux urbains;
5. Accroissement de l'efficacité des administrations publiques.

III. Une stratégie pour refonder la qualité de la gouvernance

Après les élections de 2023, beaucoup d'élus majeurs ont commencé à exprimer leurs vœux de voir la qualité de la gouvernance changer désormais en RDC, reprenant ainsi le cri de la majorité de la population congolaise. La partie de l'Agenda d'un choc systémique qui traite de cet enjeu propose des pistes concrètes pour refonder la qualité de cette gouvernance.

IV. Une stratégie pour reconstruire l'administration publique

Quels sont les services que rendent encore aujourd'hui les administrations publiques congolaises à la fois aux citoyens et à l'État? Répondre à cette question, c'est conclure qu'il faut déconstruire l'appareil administratif congolais pour le reconstruire sur base de nouveaux critères d'efficacité du management public. L'Agenda d'un choc systémique fait des propositions pertinentes à ce propos.

V. Une stratégie pour secouer le système judiciaire

Le système judiciaire congolais est à soumettre au même questionnement ci-dessus formulé à propos de l'administration publique. La conclusion est également identique. L'Agenda d'un choc systémique fait des propositions pertinentes en cette matière.

VI. Une stratégie pour combattre efficacement la corruption

Comment sortir du mimétisme dans la lutte contre la corruption comme cela se fait présentement en R.D. Congo, pour se donner les moyens adéquats de combattre efficacement le type spécifique de corruption qui y règne, c'est-à-dire la corruption institutionnalisée et systémique? Les propositions formulées à ce sujet dans l'Agenda répondent à cette question.

VII. Un programme intérimaire de relance socio-économique

Comment réduire rapidement le chômage et la pauvreté de masse, prévenir et désintéresser les individus d'entrer dans des groupes armés, rééduquer l'homme congolais à la discipline, résorber les effectifs pléthoriques dans l'administration publique et le système éducatif des gens qui n'y sont pas plus à leur place, relancer les productions locales et la reconstruction des infrastructures

essentielles, améliorer l'employabilité de la main-d'œuvre, ... ? Le programme intérimaire de relance socio-économique proposé apporte des réponses à toutes ces questions en fondant l'action gouvernementale sur trois piliers : la formation professionnelle; les investissements pour mettre directement au travail les personnes formées pour la relance des productions locales et la reconstruction des infrastructures essentielles; et, enfin, les mesures d'urgence pour réduire le coût de la vie.

VIII. Une stratégie pour secouer les habitudes individuelles et les mœurs sociales établies

Des habitudes individuelles et des mœurs sociales établies sont la traduction, en aval, de la qualité d'homme des congolais. Si la stratégie de choc systémique est destinée à induire, en amont, la révision par les congolais de leurs modèles mentaux pour aboutir à des choix différents de comportements, il faut également s'atteler à déconstruire leurs conséquences qui sont en vigueur aujourd'hui en termes d'habitudes individuelles et mœurs sociales qui sont susceptibles de compromettre les efforts de développement national. L'Agenda d'un choc systémique propose des pistes d'actions dans ce domaine.

IX. Une stratégie pour rebâtir l'éducation nationale

La dernière stratégie contenue dans l'Agenda est consacrée à la formulation de quinze (15) propositions spécifiques pour rebâtir l'éducation nationale. Tout un chantier qu'il suffira au prochain ministre de l'éducation nationale de faire avancer significativement durant ce mandat de cinq ans qui s'amorce.

Enfin, pour conclure la présentation du contenu des deux documents que CARSOC Asbl propose aux élites ainsi qu'à toute la nation congolaise, il importe de relever les faits suivants qui caractérisent ces stratégies :

1. Toutes les stratégies ont été élaborées dans la perspective de produire, à terme, des impacts systémiques dans le pays.
2. Chaque stratégie intègre des considérations sur les capacités internes (structurelles, opérationnelles et financières) à les mettre en œuvre et les solutions y afférentes.
3. Les propositions formulées n'ignore ni ne néglige l'impact des guerres en cours en RDC sur les priorités des politiques et les capacités financières de l'État congolais. Au contraire, elles présentent aux gouvernants tout ce qui est faisable malgré ce contexte.
4. Les propositions formulées sont la traduction en actions concrètes des six engagements pris par le Chef de l'État pour son second mandat. Le nouveau gouvernement peut s'en inspirer ou se les approprier.